



ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДИНСКОЙ РАЙОН

АКТ № 6

плановой выборочной проверки соблюдения казенным учреждением муниципального образования Динской район «Централизованная бухгалтерия учреждений образования и культуры» требований законодательства в сфере контрактной системы закупок

24.06.2016г.

станция Динская

Вводная часть

На основании приказа начальника финансового управления администрации муниципального образования Динской район (далее – ФУ АМО) от 13.05.2016г. № 19, инспекцией ФУ АМО в составе:

Гладкова Т.Б. – начальник ФУ АМО, руководитель инспекции;

Гапоненко Е.Ю. – начальник контрольно-ревизионного отдела ФУ АМО, член инспекции;

Ищенко А.А. – ведущий специалист контрольно-ревизионного отдела ФУ АМО, член инспекции,

проведена плановая выборочная проверка соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок при осуществлении закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд казенного учреждения муниципального образования Динской район «Централизованная бухгалтерия учреждений образования и культуры».

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере контрактной системы закупок.

Правовое основание проведения проверки:

На основании пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства в сфере контрактной системы закупок.

Период проверки: с 01.08.2015г. по 31.05.2016г.

Сроки проведения проверки: с 23.05.2016г. по 24.06.2016г.

Субъект проверки: казенное учреждение муниципального образования Динской район «Централизованная бухгалтерия учреждений образования и культуры», ИНН 2330030215, адрес: 353204, Краснодарский край, Динской район, ст. Динская, ул. Красная, 55.

Проверка проводилась с ведома директора казенного учреждения муниципального образования Динской район «Централизованная бухгалтерия учреждений образования и культуры» С.Г. Огренич.

План проверки

I этап:

Проверка осуществления закупок конкурентными способами, находящихся в стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), на предмет их соответствия требованиям законодательства в сфере закупок.

II этап:

Проверка соблюдения законодательства при осуществлении закупок путем проведения конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений и у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в период август 2015г. - май 2016г.

Мотивировочная часть

I этап:

В ходе проведения I этапа проверки Инспекцией установлено, что на момент проведения проверки, процедур закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), казенным учреждением муниципального образования Динской район «Централизованная бухгалтерия учреждений образования и культуры (далее – учреждение) не осуществлялось.

II этап:

В результате проведения II этапа проверки установлено следующее.

В соответствии со статьей 38 Закона, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Во исполнение требований статьи 38 Закона, приказами учреждения от 19.02.2014г. № 10-0 и от 19 апреля 2016г. № 11-од назначен контрактный управляющий.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Закона, заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 - 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом

исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Во исполнение требований части 2 статьи 112 Закона, учреждением разработаны и утверждены планы - графики размещения заказов на 2015 и 2016 годы, в соответствии с которыми осуществлялись закупки для нужд учреждения в 2015 и 2016 годах. Указанные планы-графики своевременно размещены на официальном сайте закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Во исполнение требований части 4 статьи 30 Закона, учреждением составлен отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 год и размещен на официальном сайте закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 24.03.2016г.

Учреждением в проверяемом периоде осуществлена 1 закупка конкурентным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона с извещением № 0318300028415000212 от 27.11.2015г. с начальной (максимальной) ценой контракта 165981,48 рублей. Электронный аукцион проводился уполномоченным органом – администрацией муниципального образования Динской район на основании заявки учреждения в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Динской район от 28.01.2014 № 64 «О централизации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд заказчиков муниципального образования Динской район, осуществляемых конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

Инспекцией проверен указанный электронный аукцион, в результате проверки процедуры осуществления закупки нарушений не выявлено.

В результате проведения указанного электронного аукциона заключен муниципальный контракт от 25.12.2015г. № 0318300028415000212-0282353-01.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона, при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

В нарушение требований части 2 статьи 34 Закона, в заключенном контракте от 25.12.2015г. № 0318300028415000212-0282353-01 не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Других закупок конкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в проверяемом периоде учреждением не осуществлялось.

В проверяемом периоде учреждением также осуществлялись закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии со статьей 93 Закона. Инспекцией выборочно проверено 50 закупок (договоров), нарушений не выявлено.

Инспекцией выборочно проверено выполнение учреждением требований статей 94 и 103 Закона, в части своевременности и полноты размещения информации и документов в реестре контрактов и отчетов об исполнении контрактов в единой информационной системе в сфере закупок. В результате проверки выявлено следующее.

1. По итогам проведения вышеуказанного электронного аукциона с извещением № 0318300028415000212 от 27.11.2015г., учреждением заключен муниципальный контракт от 25.12.2015г. № 0318300028415000212-0282353-01.

В соответствии с условиями контракта, Исполнитель оказывает Заказчику за плату услуги по сопровождению ранее установленного Электронного периодического справочника «Система ГАРАНТ» (информационного продукта вычислительной техники), содержащего информацию о текущем состоянии законодательства Российской Федерации. Приемка услуг осуществляется ежемесячно: по факту оказания информационных услуг или по истечении месяца, в течение которого оказывались услуги Заказчику. Исполнитель предоставляет Акт об оказанных услугах и выставляет Заказчику счет на оплату. Заказчик обязуется оплатить стоимость услуг данного месяца в течение 30 дней после получения счета-фактуры и акта сдачи-приемки услуг. Как следует из условий контракта, услуги осуществляются и оплачиваются ежемесячно.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона, информация о заключении контракта, исполнении контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги подлежит направлению в Федеральное казначейство РФ (включению в реестр контрактов) в течение 3 рабочих дней.

В соответствии с частью 9 статьи 94 Закона, результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 44 или 46 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе.

Учреждением во исполнение требований статей 94 и 103 Закона по мере приемки и оплаты оказанных услуг подготавливались отчеты об исполнении этапов контракта и в реестр контрактов вносилась информация о приемке и оплате оказанных услуг с приложением подтверждающих документов. Но при этом в нарушение требований части 3 статьи 7 Закона, при внесении

информации о приемке оказанных услуг от 20 апреля 2016г. учреждением в информации недостоверно указана дата акта приемки, а именно указана дата **20.04.2016г.**, при том, что на проверку предоставлен и в единой информационной системе размещен акт № 00000208 от **25.03.2016г.** Такое же нарушение выявлено в информации о приемке оказанных услуг от 18 мая 2016г., дата акта в реестре указана **18.05.2016г.**, а на проверку предоставлен и в единой информационной системе размещен акт № 00000310 от **25.04.2016г.**, при этом указанный акт не подписан руководителем учреждения.

Учитывая, что даты актов приемки указаны неверно, также нарушено требование части 3 статьи 103 Закона, в части превышения сроков на размещение информации в реестре контрактов (информация внесена в реестр с превышением 3 рабочих дней с момента приемки оказанной услуги).

Аналогичные нарушения выявлены также:

- в отношении муниципального контракта № 39 от 18.01.2016г., заключенного с единственным исполнителем на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона (извещение № 0818300002516000001 от 12.01.2016г.). При этом в размещенных в единой информационной системе отчетах об исполнении этапов контракта № 39 от 18.01.2016г. даты актов также указаны неверно.

- в отношении договора энергоснабжения № 1132537 от 29.01.2016г., заключенного с единственным поставщиком на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона. При этом в размещенных в единой информационной системе отчетах об исполнении этапов контракта № 1132537 от 29.01.2016г. даты товарных накладных также указаны неверно.

2. По итогам проведения электронного аукциона с извещением № 0318300028415000020 от 17.02.2015г., учреждением заключен муниципальный контракт от 16.03.2015г. № 0318300028415000020-0282353-01.

В соответствии с условиями контракта, Исполнитель оказывает Заказчику за плату услуги по сопровождению ранее установленного Электронного периодического справочника «Система ГАРАНТ» (информационного продукта вычислительной техники), содержащего информацию о текущем состоянии законодательства Российской Федерации. Приемка услуг осуществляется ежемесячно: по факту оказания информационных услуг или по истечении месяца, в течение которого оказывались услуги Заказчику. Исполнитель предоставляет Акт об оказанных услугах и выставляет Заказчику счет на оплату. Заказчик обязуется оплатить стоимость услуг данного месяца в течение 30 дней после получения счета-фактуры и акта сдачи-приемки услуг. В соответствии с приложением № 2 к контракту, также установлено, что оплата оказанных услуг осуществляется ежемесячно с апреля по декабрь 2015г. равными суммами. Таким образом, как следует из условий контракта, услуги осуществляются и оплачиваются ежемесячно.

Указанный контракт исполнен 25.12.2015г. При исполнении контракта составлено 9 актов оказанных услуг ежемесячно с апреля по декабрь 2015г. и 9 платежных поручений (ежемесячная оплата по каждому акту оказанных услуг). В результате исполнения контракта учреждением в реестр контрактов внесена

общая (итоговая) информация об исполнении контракта от 28.12.2015г. с приложением подтверждающих документов (актов оказанных услуг и платежных поручений), при этом некоторые документы не имеют подписи руководителя учреждения и оттисков печати. В нарушение требований части 3 статьи 7 Закона, информация об исполнении контракта содержит недостоверную информацию в части указания даты акта приемки, а именно дата акта № 00002016 указана **25.10.2015г.**, при том, что на проверку предоставлена и в единой информационной системе размещена копия акта № 00002016 с датой **25.11.2015г.**

Учитывая, что фактически услуги оказывались и оплачивались ежемесячно, то во исполнение требований части 3 статьи 103 Закона, информация о приемке оказанной услуги должна была направляться в реестр контрактов ежемесячно, в течение трех рабочих дней с даты приемки оказанной услуги, чего сделано не было, в результате чего нарушены требования части 3 статьи 103 Закона. Ежемесячные отчеты об этапах исполнения контракта также не готовились и в единой информационной системе не размещались, подготовлен только итоговый отчет об исполнении контракта, тем самым нарушены требования части 9 статьи 94 Закона.

Аналогичные нарушения выявлены также в отношении муниципального контракта № 39 от 30.01.2015г., заключенного с единственным исполнителем, на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона (извещение № 0818300002514000001 от 26.12.2014г.).

Резолютивная часть

По I этапу проверки:

В ходе проведения I этапа проверки Инспекцией установлено, что на момент проведения проверки, процедур осуществления закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), казенным учреждением муниципального образования Динской район «Централизованная бухгалтерия учреждений образования и культуры (далее – учреждение) не осуществлялось.

По II этапу проверки:

В результате проведения II этапа проверки выявлено следующее:

- нарушение требований части 2 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- нарушение требований части 3 статьи 7 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- нарушение требований части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- нарушение требований части 9 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Вышеуказанные нарушения законодательства содержат признаки административных правонарушений, предусмотренных частями 1, 4, 3 статьи 7.30, частью 2 статьи 7.31 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ), в связи с чем, материалы проверки необходимо направить в орган, уполномоченный по возбуждению и рассмотрению административных дел в соответствии с КоАП РФ.

На момент допущения вышеуказанных нарушений руководителем учреждения являлся директор казенного учреждения муниципального образования Динской район «Централизованная бухгалтерия учреждений образования и культуры Станислав Геннадьевич Огренич, контрактными управляющими Носарева Виктория Геннадьевна и Прошкина Анастасия Николаевна.

Рекомендовать директору казенного учреждения муниципального образования Динской район «Централизованная бухгалтерия учреждений образования и культуры С. Г. Огренич:

- усилить контроль за осуществлением закупок, особенно за сроками размещения в единой информационной системе обязательных в силу законодательства документов и информации, их содержанием;

- с целью недопущения повторных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, привлечь к дисциплинарной ответственности виновных лиц.

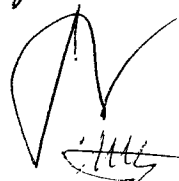
Информацию о принятых мерах по устранению (в случае устранения) указанных в настоящем акте нарушений и несоответствий, а также о наказании виновных лиц, с приложением подтверждающих документов, просим сообщить в месячный срок в финансовое управление администрации муниципального образования Динской район.

Руководитель инспекции:



Т.Б. Гладкова

Члены инспекции:



Е.Ю. Гапоненко

А.А. Ищенко